

АДМИНИСТРАЦИЯ
СТАРОМАЙНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

22.07.2026

№ 1034

Экз. № _____

р.п. Старая Майна

Об утверждении Положения о срочном захоронении трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», в целях организации срочных похорон погибших (умерших) в военное время и в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, авариях, катастрофах на территории Старомайнского муниципального округа Администрация Старомайнского муниципального округа п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить:

1) Положение о порядке работы комиссии по срочному захоронению трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа (приложение № 1);

2) Положение об организации срочного захоронения трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа (приложение № 2);

3. Начальнику коммунально-технической спасательной службы Старомайнского муниципального округа разработать, утвердить и согласовать с Отделом по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с правоохранительными органами Администрации Старомайнского муниципального округа План мероприятий по срочному захоронению трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа.

4. Признать утратившим силу постановление Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 05.04.2024 № 353 «О срочном захоронении трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования «Старомайнский район».

5. Обнародовать настоящее постановление в сетевом издании - Муниципальное образование «Старомайнский район» (stmaina.gosuslugi.ru).

6. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального обнародования.

Глава Администрации
Старомайнского муниципального округа

Л.М.Чуваева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к постановлению
Администрации Старомайнского
муниципального округа

от 22.07.2026 № 1034

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке работы комиссии по срочному захоронению трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение (далее - Положение) определяет порядок работы комиссии по срочному захоронению трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа (далее - Комиссия).

1.2. В своей деятельности Комиссия руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области, муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Старомайнского муниципального округа, а также настоящим Положением.

1.3. Для участия в деятельности Комиссии могут привлекаться должностные лица и работники органов местного самоуправления Старомайнского муниципального округа, организаций не зависимо от организационно-правовых форм и форм собственности (по согласованию с ними).

2. Основные задачи, функции и права Комиссии

2.1. Основными задачами Комиссии являются:

1) разработка предложений для решения проблем в области захоронения погибших в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа;

2) обеспечение взаимодействия организаций при решении задач в области захоронения погибших в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа;

3) организация и контроль за осуществлением мероприятий по срочному захоронению погибших в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа;

4) руководство работами по срочному захоронению погибших в военное

время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа.

2.2. Комиссия в соответствии с возложенными на неё задачами выполняет следующие функции:

- 1) организует проведение мероприятий по осуществлению опознания, учёту и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил;
- 2) организует санитарно-эпидемиологический надзор на территории Старомайнского муниципального округа в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях.

3. Порядок работы комиссии

3.1. Комиссию возглавляет председатель Комиссии. В отсутствие председателя комиссии его функции исполняет заместитель председателя Комиссии.

3.2. Председатель Комиссии:

- 1) осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии;
- 2) распределяет полномочия между членами Комиссии;
- 3) обеспечивает проведение заседания Комиссии;
- 4) принимает участие в обсуждении вопросов, вынесенных на рассмотрение Комиссии, а также обладает правом решающего голоса по указанным вопросам и учитывается при определении кворума.

3.3. Секретарь комиссии:

- 1) уведомляет не позднее одного рабочего дня членов Комиссии о повестке дня, дате, времени и месте проведения очередного заседания Комиссии;
- 2) ведёт протокол заседания Комиссии.

3.4. Члены Комиссии принимают участие в обсуждении вопросов, вынесенных на рассмотрение комиссии, а также обладают правом голоса по указанным вопросам.

3.5. Заседание Комиссии считается правомочным, если в них принимают участие не менее 2/3 членов Комиссии.

3.6. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов, решающим является голос председательствующего.

3.7. Решения Комиссии оформляются протоколом. Решения Комиссии носят рекомендательный характер.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к постановлению
Администрации Старомайнского
муниципального округа

от 22.07.2026 № 1034

ПОЛОЖЕНИЕ

**об организации срочного захоронения трупов в военное время
и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях
на территории Старомайнского муниципального округа**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об организации срочного захоронения трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», постановлением Администрации Старомайнского муниципального округа от 16.03.2026 № 362 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Старомайском муниципальном округе» в целях организации срочных похорон погибших (умерших) в военное время и в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, авариях, катастрофах на территории Старомайнского муниципального округа и определяет порядок выбора и подготовки мест под массовые захоронения, порядок транспортировки и доставки погибших (умерших) к местам погребений, порядок проведения массовых захоронений в братских могилах, порядок регистрации и учёта массовых погребений, финансирование работ по организации массового погребения в военное

время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа.

Основные положения, такие как: патологоанатомическое освидетельствование, идентификация тел погибших, государственная регистрация смерти, выполнение санитарно-гигиенических норм, доставка трупов к местам захоронений, погребение, исполнение обрядов, оперативность, гуманность, остаются неизблемыми. Другие гарантии прав граждан на получение полного перечня услуг будут ограничены, в силу жёстких временных рамок.

2. Выбор и подготовка мест для проведения массовых погребений, нормативно-гигиенические требования по их устройству и содержанию

2.1. Выбор и выделение мест для проведения массовых погребений на территории Старомайнского муниципального округа определяется территориальными отделами Администрации Старомайнского муниципального округа, совместно с комиссией по срочному захоронению трупов в военное время и при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях на территории Старомайнского муниципального округа, на подведомственных территориях, на которых предполагается выбор и выделение мест для проведения массовых погребений и захоронений при положительной санитарно-гигиенической экспертизе в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21, с правилами застройки территории, с учётом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду и должен обеспечивать неопределённо долгий срок существования места погребения.

Существуют следующие виды захоронений трупов или останков умерших - путём предания:

земле (захоронение в могилу);

огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом).

Местами захоронения являются отведённые в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли для захоронения тел (останков) погибших (умерших), в том числе для захоронения урн с прахом погибших (умерших).

2.2. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется органами местного самоуправления Старомайнского муниципального округа в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утверждённой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Ульяновской области.

Выбор земельного участка для размещения места захоронения осуществляется с учётом гидрогеологических характеристик, особенностей рельефа местности, состава грунтов, предельно допустимых экологических нагрузок на окружающую среду, а также в соответствии с санитарными правилами и нор-

мами и должен обеспечивать неопределённо долгий срок существования места погребения.

2.3. Участок для проведения массовых захоронений должен соответствовать следующим требованиям:

- 1) иметь уклон в сторону противоположную от населённого пункта, открытых водоёмов, мест из которых население использует грунтовые воды для хозяйственно-питьевых целей;
- 2) не затопляться при паводках;
- 3) иметь уровень стояния грунтовых вод не менее чем в 2,0 м от поверхности земли при максимальном стоянии грунтовых вод;
- 4) иметь сухую пористую почву (супесчаную, песчаную) на глубине 1,5 м и ниже, с влажностью почвы примерно 6-18 %.

Не разрешается проводить захоронения на территориях:

- первого и второго поясов зоны санитарной охраны источника водоснабжения, минерального источника, первой зоны округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта;
- с выходами на поверхность закарстованных, сильнотрещиноватых пород и в местах выклинивания водоносных горизонтов;
- на берегах озёр, рек и других поверхностных водных объектов, используемых населением для хозяйственно-бытовых нужд, купания и культурно-оздоровительных целей;
- состоянием грунтовых вод более двух метров от поверхности земли при наиболее высоком их стоянии, а также на затопливаемых, подверженных оползням и обвалам, заболоченных территориях.

2.4. При определении размера участка под захоронение следует исходить из установленного строительными нормами и правилами норматива - 0,01 га на 1000 человек, расстояние до населённых пунктов и жилых кварталов должно быть не менее 300 м.

2.5. Перед въездом к месту захоронения должна быть предусмотрена площадка для подвоза и разгрузки трупов, у мест захоронения должны быть предусмотрены площадки для отдачи воинских почестей и других ритуальных обрядов.

2.6. Территория захоронения впоследствии должна быть огорожена по периметру.

2.7. Создаваемые массовые погребения не подлежат сносу и могут быть перенесены только по решению Правительства Ульяновской области или Администрации Старомайнского муниципального округа в случае угрозы затопления либо других стихийных бедствий.

2.8. Памятники, мемориальные сооружения и декоративные скульптуры на братских могилах необходимо устанавливать на участках вне мест размещения захоронений.

3. Порядок транспортировки и доставки тел погибших (умерших) к местам погребений

3.1. Транспортировка и доставка погибших (умерших) к местам погребения осуществляется в кратчайшие сроки с подготовленных площадок от моргов и хранилищ трупов, с оформленными документами на погребение.

Предварительная причина смерти погибшего устанавливается на месте гибели врачом и сотрудником правоохранительных органов.

В Бюро судебно-медицинской экспертизы врачом патологоанатомом по результату вскрытия оформляется врачебное заключение о смерти.

Государственная регистрация смерти производится Отделом записи актов гражданского состояния Администрации Старомайнского муниципального округа на основании врачебного свидетельства о смерти, что является основанием для выдачи тела родственникам или сопровождающим труп к месту погребения.

3.2. Перевозку погибших (умерших) к месту погребения осуществляет коммунально-техническая спасательная служба ГО Старомайнского муниципального округа на своём автотранспорте без предварительной оплаты. Допускается использование другого вида автотранспорта для перевозки умерших, за исключением автотранспорта, используемого для перевозки продуктов питания.

3.3. По окончании перевозки и захоронения погибших (умерших) транспорт должен в обязательном порядке пройти дезинфекцию дезинфицирующими средствами, разрешёнными к применению в установленном порядке.

3.4. После дезинфекции проводится санитарно-эпидемиологический и дозиметрический контроль автотранспорта.

4. Порядок проведения массовых захоронений в братских могилах

4.1. Погребение погибших (умерших) на отведённых участках, имеющих санитарно-эпидемиологическое заключение под массовые захоронения, осуществляется в гробах и без гробов (в патологоанатомических пакетах) силами похоронных команд (групп) Старомайнского муниципального округа.

4.2. Размер братской могилы определяется из расчёта 1,2 кв. метра площади на одного умершего.

4.3. В одну братскую могилу можно захоронить до 100 трупов.

4.4. Количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливается в зависимости от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод. При захоронении без гробов количество уровней может быть увеличено.

4.5. Расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м. и заполняется слоем земли с укладкой по верху хвороста и еловых веток.

4.6. При размещении гробов в несколько уровней, расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда.

4.7. Глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м.

4.8. Дно могилы должно быть выше уровня грунтовых вод не менее чем на 0,5 м.

4.9. Толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м.

4.10. Надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 метра.

4.11. Для ускорения минерализации трупов на дне братских могил устраиваются канавки и поглощающий колодец, а также закладывается вентиляционный канал от дна до верха могилы.

4.12. Захоронение погибших (умерших), имеющих высокий радиационный фон, допускается на специально отведённых участках кладбища, в соответствии с законодательством Российской Федерации по вопросам радиационной безопасности, глубина могилы должна быть достаточно большой, чтобы не допускать повышения уровня радиации.

4.13. При погребении больных, умерших вследствие тяжёлых инфекционных заболеваний, обязательна их дезинфекция. Для этого труп завёртывается в ткань, пропитанную 5 % раствором лизола или 10 % раствором хлорной извести, засыпаемой на дно могилы слоем в 2 - 3 сантиметра.

4.14. Извлечение останков погибших (умерших) из братской могилы возможно в случаях перезахоронения останков всех захороненных в братской могиле по решению Администрации Старомайнского муниципального округа или Правительства Ульяновской области при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.

4.15. Не рекомендуется проводить перезахоронение ранее одного года.

5. Порядок регистрации и учёта массовых погребений

5.1. Регистрация и учёт массовых захоронений производится на общих основаниях в книге регистрации захоронений на кладбищах с указанием номера участков для погребения в братских могилах.

5.2. Территориальными отделами Администрации Старомайнского муниципального округа, на подведомственных территориях которых расположены кладбища, где производится захоронение, составляется акт в 3-х экземплярах, в котором указывается:

- 1) дата захоронения;
- 2) регистрационный номер захоронения;
- 3) номер участка захоронения;
- 4) количество захороненных;
- 5) номер свидетельства о смерти и дата его выдачи и орган, его выдавший, на каждого захороненного;
- 6) номер патологоанатомического отделения, в котором находился труп;
- 7) регистрационный номер трупа;
- 8) фамилия, имя, отчество трупа;
- 9) адрес его обнаружения;

- 10) адрес его места жительства;
- 11) дата его рождения;
- 12) пол.

Первый экземпляр акта остаётся в территориальном отделе Администрации Старомайнского муниципального округа, по месту нахождения кладбища.

Второй экземпляр акта поступает в архив.

Третий экземпляр акта передаётся в государственное учреждение здравоохранения «Старомайнская районная больница».

5.3. При захоронении неопознанных тел погибших (умерших) их учёт производится в порядке, предусмотренном пунктом 5.2. настоящего Положения, за исключением указания в акте фамилии, имени, отчества погибшего (умершего), адреса его места жительства, даты его рождения.

6. Организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учёта и захоронения

6.1. Для организации похорон создаётся комиссия, в состав которой включаются представители организаций, на которые возлагаются обязанности по оформлению документов на умерших, хранению тел, изготовлению гробов, подготовке могил.

6.2. При проведении группового погребения захоронение может производиться как в индивидуальные могилы, так и в общую для данной группы умерших.

6.3. В случаях, когда групповое погребение проводится для группы лиц, состоящих из военных и гражданских лиц, воинские почести следует отдавать всей группе умерших.

6.4. Погребение может производиться только при наличии медицинского и государственного свидетельств о смерти и после идентификации (опознания) личности умершего.

В случае, когда идентификация личности по внешним признакам затруднена, необходимо проведение опознания трупов методами судебно-медицинского исследования (вскрытие, снятие отпечатков пальцев, изучение зубов, генетическая экспертиза).

Генетическая экспертиза проводится по требованию медицинского учреждения, выдающего свидетельство о смерти, органов внутренних дел, МЧС России, Минобороны России. Медицинское свидетельство в этом случае выдаётся на основании результатов экспертизы.

В ситуациях, когда смерть наступила в результате взрыва или иной чрезвычайной ситуации, в силу которой останки найдены быть не могут, факт смерти допускается устанавливать по свидетельству очевидцев органам исполнительной власти всех уровней или суду. Захоронение в таких ситуациях допускается проводить как заочное, на основании свидетельства о смерти, выданного по решению Администрации Старомайнского муниципального округа или суда.

6.5. В случае гибели иностранных граждан вопросы захоронения (репа-

триации) останков погибших необходимо согласовать с посольствами или консульствами соответствующих государств.

6.6. Не допускается погребение в одном гробу, капсуле или урне останков или праха, соответственно, нескольких умерших.

После погребения составляется акт.

7. Гигиенические требования при организации захоронений

7.1. Захоронение не кремированных останков должно производиться в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

При захоронении гроба с телом глубину могилы следует устанавливать в зависимости от местных условий (характера грунтов и уровня стояния грунтовых вод), но не менее 1,5 м.

7.2. Захоронение в братских могилах допускается при наличии санитарно-эпидемиологического заключения органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы при соблюдении следующих условий:

- количество гробов, глубина и количество уровней захоронения устанавливаются от местных климатических условий и высоты стояния грунтовых вод;
 - расстояние между гробами по горизонтали должно быть не менее 0,5 м и заполняться слоем земли с укладкой поверху хвороста или хвойных веток;
 - при размещении гробов в несколько уровней расстояние между ними по вертикали должно быть не менее 0,5 м. Гробы верхнего ряда размещаются над промежутками между гробами нижнего ряда;
 - глубина при захоронении в два уровня должна быть не менее 2,5 м;
 - толщина земли от верхнего ряда гробов до поверхности должна быть не менее 1 м;
 - надмогильный холм устраивается высотой не менее 0,5 м.
-