

Управление экономического развития
Администрации муниципального образования «Старомайнский район»

Заключение

об экспертизе Решение совета депутатов муниципального образования «Старомайнское городское поселение» от 18.10.2018 № 27 «О земельном налоге на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение»

Управление экономического развития администрации МО «Старомайнский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-30 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Старомайнский район» от 26.12.2014 № 960 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Старомайнский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с планом на 2019 год рассмотрело Решение совета депутатов муниципального образования «Старомайнское городское поселение» от 18.10.2018 № 27 «О земельном налоге на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» (далее – НПА) и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

1. Описание действующего регулирования.

Данный НПА устанавливает на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» земельный налог и определяет налоговые ставки. Рассматриваемым нормативным правовым актом признается утратившим силу решения муниципального образования «Старомайнское городское поселение»:

1) от 27.10.2017 № 24 «О земельном налоге на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение»;

2) от 06.03.2018 № 2 «О внесении изменения в решение Совета депутатов муниципального образования «Старомайнское городское поселение» от 27.10.2017 № 24».

2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.

НПА разработан в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (с изменениями и дополнениями), Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

НПА устанавливает и вводит в действие на территории муниципального образования «Старомайское городское поселение» земельный налог, в том числе определяет налоговую ставку налога в пределах, установленных главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации, порядок и сроки уплаты налога, а также предусматривает налоговые льготы по налогу.

Решение устанавливает:

- налоговые ставки земельного налога;
- порядок и сроки уплаты налога и авансовых платежей по земельному налогу;
- налоговые льготы по земельному налогу.

Решение вступило в силу с 2018 года.

Таким образом, НПА направлен на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей общественные отношения, возникающие в сфере налогообложения на территории муниципального образования «Старомайское городское поселение».

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является не своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты органов местного самоуправления, влекущее за собой несоответствие муниципальных нормативных правовых актов положениям Налогового Кодекса РФ, что приводит к неправильной информированности.

3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

В соответствии со статьёй 15 Налогового кодекса Российской Федерации земельный налог относится к местным налогам.

Согласно статье 56 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

НПА направлено на совершенствование законодательной базы муниципального образования «Старомайский район» в сфере регулирования налоговой политики и налогообложения на территории муниципального образования.

Необходимость совершенствования нормативной правовой базы в сфере налогообложения на территории МО «Старомайское городское поселение», в части земельного налога, обусловлена большим количеством нормативных правовых актов, регулирующих вопросы порядка исчисления, уплаты и предоставления налоговых льгот по данному налогу.

При этом Решением Совета депутатов МО «Старомайское городское поселение» предполагается установление налоговых ставок земельного налога на территории МО «Старомайское городское поселение», сроков уплаты земельного налога и авансовых платежей по налогу, и налоговые льготы.

Таким образом, НПА способствует повышению эффективности нормативной правовой базы поселения в сфере налогообложения и, как следствие, созданию

благоприятных условий для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты аналогичные решения Советов депутатов, регламентирующие порядок исчисления, уплаты и предоставления земельного налога. Так, например:

- Решение Совета депутатов муниципального образования «Колтушское сельское поселение» Всеволожского района Ленинградской области от 31 октября 2017 № 59 «Об установлении и введении в действие земельного налога на 2018 год»;

- Решение Совета депутатов городского поселения Оболенск Серпуховского муниципального района Московской области от 28 ноября 2017 года № 4/4 «Об установлении земельного налога на 2018 год».

Таким образом, с учётом опыта регионов можно сделать вывод, что принятие рассматриваемого регулирования будет способствовать повышению эффективности налогового законодательства, применяемого на территории муниципального образования «Старомайнское городское поселение» за счет оптимизации нормативной правовой базы, регулирующей общественные отношения, возникающие в сфере налогообложения, в части земельного налога.

5. Анализ рассматриваемого регулирования, анализ текущей ситуации.

В соответствии со статьей 397 Налогового Кодекса РФ порядок и сроки уплаты земельного налога определяются Налоговым Кодексом РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. За 2018 год в консолидированный бюджет МО «Старомайнский район» поступило собственных доходов в сумме 85294,0 тыс. руб. при плане поступлений 83940,4 тыс. руб. Исполнение составляет 101,6%, в том числе: по земельному налогу исполнение составляет 115,9%, в том числе по МО «Старомайнское городское поселение» -152,6%. К аналогичному периоду прошлого года поступления увеличились на 45,6 тыс.руб.

Непринятие рассматриваемого регулирования не позволит оптимизировать действующую нормативную правовую базу, регулирующую сферу налогообложения в части земельного налога, что негативно скажется на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с риском неумышленного нарушения указанного. В связи с этим альтернативного варианта регулирования не существует.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых затронуты правовым регулированием.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, предприятия и организации различных сфер деятельности, индивидуальные предприниматели.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений.

Публичные обсуждения НПА проводились в период 01.05.2019г. по 01.06.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://stmaina.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступил 1 отзыв.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением экономического развития Администрации муниципального образования «Старомайнский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Старомайнское городское поселение» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

Заместитель Главы Администрации-
Начальник Управления
экономического развития

А.И.Вандышев