

**Управление экономического развития**  
**Администрации муниципального образования «Старомайнский район»**

**Заключение**

об экспертизе постановления Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 23.12.2014 № 932 «О некоторых мерах регуляторной среды для бизнеса на территории муниципального образования «Старомайнский район»

Управление экономического развития администрации МО «Старомайнский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Старомайнский район» от 26.12.2014 № 960 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования «Старомайнский район» в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год рассмотрело постановления Администрации муниципального образования «Старомайнский район» от 23.12.2014 № 932 «О некоторых мерах регуляторной среды для бизнеса на территории муниципального образования «Старомайнский район» (далее – нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

НПА направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

**1. Описание действующего регулирования.**

Постановление, акт предусматривает:

В целях создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Старомайнский район», повышения степени ответственности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений (далее - работники) за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

**2. Проблема, на решение которой направлен анализируемый способ регулирования. Цели регулирования.**

По информации разработчика акта, анализируемый НПА был разработан в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.10.2014 года №723-пр «О стандарте обеспечения благоприятного делового климата на территории Ульяновской области» и в целях решения проблем, связанных с участвовавшими фактами выявления контрольными (надзорными) органами, судами, Уполномоченным по защите прав предпринимателей фактов нарушения муниципальными (государственными) служащими прав и законных интересов лиц, осуществ-

ляющих предпринимательскую деятельность. НПА предусматривает возможность привлечения к ответственности, лиц, действия которых повлекли за собой предпринимательские издержки, потерянные выгоды и применения, в случае выявления по результатам служебных проверок, фактов неисполнения или ненадлежащего исполнения муниципальными служащими по их вине возложенных на них служебных обязанностей весь спектр дисциплинарных взысканий, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, с учетом тяжести дисциплинарных проступков и обстоятельств, при которых они были совершены.

### **3. Анализ опыта муниципальных образований.**

Муниципальное образование	Нормативный правовой акт	Отличие от нормативного правового акта
Администрация муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области	Распоряжение Администрации муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области №101-р от 12 сентября 2014 г.	<p>1.2. Во всех случаях взыскания с администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области, денежных средств в возмещение вреда, причинённого лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) муниципальных служащих, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, в установленном законодательством порядке предъявлять регрессные иски к лицам, виновным во взыскании указанных денежных средств.</p> <p>1.4 Руководителю аппарата администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области представить, предложения по внесению изменений в постановление администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области от 21.08.2013 № 1370 «Об утверждении Положения о порядке установления и выплаты ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим в администрации МО «Мелекесский район» Ульяновской области» по снижению ежемесячного денежного поощрения муниципальным служащим за нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.</p>
Администрация муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области	Постановление Администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области 20 ноября 2014г. № 1145	1.2. Во всех случаях взыскания с муниципального образования «Карсунский район», органов местного самоуправления или муниципальных учреждений Карсунского района денежных средств в возмещение вреда, причиненного лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Карсунского района или их долж-

		<p>ностных лиц, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, в установленном законодательством порядке предъявить регрессные иски к лицам, виновным во взыскании указанных денежных средств.</p> <p>3. Обеспечить рассмотрение на заседаниях Совета по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства при администрации муниципального образования «Карсунский район» Ульяновской области фактов нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, выявленных контрольными (надзорными) органами, органами прокуратуры или подтвержденных судебными постановлениями и решениями с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Карсунском районе;</p>
<p>Администрация муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области</p>	<p>Распоряжение Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области «08 » сентября 2014 г. № 76 р-а</p>	<p>1.4. В срок до 01 октября 2014 года представить предложения по внесению изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Сенгилеевский район» от 24.10.2012 № 423 «Об утверждении Положения о денежном содержании муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Сенгилеевский район» и постановление Главы Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» от 26.02.2010 №71-п «Об оплате труда работников муниципальных органов муниципального образования «Сенгилеевский район», замещающих должности, не отнесённые к муниципальным должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности» по снижению ежемесячного денежного поощрения при установлении вины в нарушении прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.</p> <p>1.5. В случаях взыскания с Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» денежных средств в возмещение вреда, причинённого лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, незаконными действиями (бездействием) органов местного самоуправления</p>

		<p>муниципального образования «Сенгилеевский район» или их должностных лиц, в том числе в результате издания актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, по результатам служебных проверок передавать материалы в Управление правового обеспечения Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район», для предъявления регрессных исков к виновным лицам о взыскании указанных денежных средств.</p> <p>4. Начальнику управления правового обеспечения и ГО и ЧС Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» Назарову А.В: 4.1. По результатам служебных проверок осуществлять подготовку и направление в суды регрессных исков к виновным лицам Администрации муниципального образования «Сенгилеевский район» и структурных подразделений о взыскании денежных средств в <u>возмещении</u> причинённого вреда (ущерб);</p>
--	--	--

В целом, анализируемые муниципальные образования Ульяновской области так же используют практику повышения степени ответственности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений за допущенные ими нарушения прав и законных интересов лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

#### **4. Анализ текущей ситуации.**

В Российской Федерации постоянно повышается качество регуляторной среды для бизнеса, а именно:

- введен запрет для контрольно-надзорных органов на истребование разрешительных документов во время мероприятий по контролю, выданных самими же контрольно-надзорными органами; невозможно осуществить повторный запрос информации, предоставленной в государственные органы однократно;
- отменены требования предоставления копий учредительных документов юридических лиц и выписок из ЕГРЮЛ органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в учредительных документах;
- Установлен закрытый перечень загрязняющих веществ, в отношении выбросов (сбросов) которых применяются меры государственного регулирования, а также веществ, запрещенных к выбросам (сбросам) в окружающую среду;
- Отменены ограничения на использование электронных документов при взаимодействии предпринимателей и органов государственной власти.
- Упрощены условия для ведения бизнеса, связанные с необходимостью использования бумажных разрешительных (сопроводительных) документов. Отменены требования предоставления в ряде случаев копий учредительных документов юридических лиц органам государственной власти, органам местного самоуправления, если принятие управленческих решений не связано с информацией, содержащейся в учре-

дительных документах;

- Установлены единые правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в организациях, предусматривающих основные требования по обеспечению сохранности архивных документов, в том числе электронных документов, постоянного и временного сроков хранения;

- Определен в качестве максимального срока эксплуатации моделей контрольно-кассовой техники, исключенных из Государственного реестра контрольно-кассовой техники, срок полезного использования, устанавливаемого производителем (но не более 10 лет);

- Введено правило об отмене соразмерных требований в той же области правового регулирования в соответствующей сфере предпринимательской или иной экономической деятельности при разработке проектов нормативных правовых актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия;

- Уточнены понятия в сфере обращения с отходами.

Принят федеральный закон от 29.12.2014 N458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации".

- Устранены расхождения в нормативных правовых актах в сфере реализации органами власти контрольно-надзорных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

- Отменены ограничения на использование электронных документов при взаимодействии предпринимателей и органов государственной власти;

- Упорядочены процедуры проведения государственной экологической экспертизы и проведения категорирования объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

- Утверждена Концепция комплексного перевода документации об оценке (подтверждении) соответствия пищевой продукции требованиям технических регламентов в электронную форму и план мероприятий по реализации Концепции и другие.

Данный НПА является дополнением к повышению качества регуляторной среды для бизнеса на местном уровне. Таким образом, для муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений принятый НПА является предупреждающим и стимулирующим для оперативного решения проблем предпринимателей, сокращения административных барьеров, а так же в случае установления фактов нарушения прав и законных интересов, принятия всего спектра дисциплинарных взысканий дисциплинарных взысканий, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ, с учетом тяжести дисциплинарных проступков и обстоятельств, при которых они были совершены.

## **5. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, у которых нарушены права и законные интересы при осуществлении предпринимательской деятельности на территории муниципального образования «Старомайнский район» .

## **6. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.**

Администрация муниципального образования «Старомайнский район» в НПА не предусматривает возможных рисков для бюджета муниципального образования «Старомайнский район». Каждое должностное лицо (муниципальный служащий, работник муниципального учреждения) несёт персональную ответственность.

Увеличения имеющихся и появления новых издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности данным нормативный правовой акт не предполагает. Субъекты предпринимательской деятельности могут рассчитывать на получение компенсации, если муниципальными служащими было допущено нарушение прав и законных интересов.

## **7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Публичные обсуждения НПА проводились в период с 11.09.2017 г. - по 11.10.2017 г на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://stmaina.ulregion.ru>.

В рамках публичных обсуждений НПА поступил 1 отзыв.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

## **8. Выводы по результатам проведенной экспертизы:**

НПА содержит нормы, затрагивающие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основе проведенной экспертизы НПА с учетом представленной информации разработчиком, а так же информации полученной в ходе публичных консультаций, Управлением экономического развития Администрации муниципального образования «Старомайнский район» сделаны следующие выводы:

НПА не противоречит действующему законодательству в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В НПА отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности. НПА дополнительных расходов бюджета Ульяновской области, консолидированного бюджета муниципального образования «Старомайнский район» и местных бюджетов не предусматривает. Иных мнений и замечаний Управление не имеет.

**Приложение:** Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

Начальник Управления  
экономического развития

А.И.Вандышев

### Сводная таблица результатов проведения публичных обсуждений.

№	Структурный элемент акта	Замечания и (или) предложения
<b>Участник публичных консультаций - АНО «Центр развития предпринимательства развития Старомайнского района Ульяновской области»</b>		
1.	Постановление, акт в целом	Нормативный правовой акт охватывает всю рассматриваемую сферу деятельности, предусматривает несение ответственности муниципальных служащих, порядок осуществления проверок по выявлению фактов нарушения прав и интересов предпринимателей (инвесторов) и т.д. Дополнительных предложений по нормативному правовому акту не имеется.