

Управление экономического развития
Администрации муниципального образования «Старомайнский район»

Ленина пл., д. 1, р. п. Старая Майна, Ульяновская обл., 433460, тел./факс 8 230 2 23 46,
E-mail: maina82@list.ru

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта акта Постановления Администрации МО «Старомайнский район» «Об утверждении формы проверочных листов, используемых Отделом муниципального контроля Администрации муниципального образования «Старомайнский район» при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Управление экономического развития администрации МО «Старомайнский район» в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Постановлением администрации МО «Старомайнский район» от 30.12.2016 № 751 «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» и планом проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования «Старомайнский район», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, рассмотрело проект Постановление администрации МО «Старомайнский район» «Об утверждении формы проверочных листов, используемых Отделом муниципального контроля Администрации муниципального образования «Старомайнский район» при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

1. Описание действующего регулирования

Согласно пояснительной записке проект акта разработан в соответствии с действующим законодательством, с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

По мнению разработчика, данный проект акта не понесет дополнительные расходы из местного бюджета предусмотренных в рамках принятого решения Совета депутатов муниципального образования «Старомайнский район» от 12.12.2017 № 57-рзд «О бюджете муниципального образования «Старомайнский район» на 2018 год».

Согласно пояснительной записке к проекту акта, данный проект не влечет изменение содержания прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, содержания и порядка реализации полномочий органов местного самоуправления.

Альтернативного варианта правового регулирования, по мнению разработчика, не существует.

2. Описание проблемы и негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

Настоящий проект акта определяет общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) используемых Отделом муниципального контроля Администрации МО «Старомайнский район» при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении муниципального земельного контроля.

3. Анализ текущей ситуации.

Постепенно меняется процедура плановых проверок, проводимых контролирующими органами. Закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ допускает обязанность использовать при проверке органами государственного и муниципального контроля проверочные листы (списки контрольных вопросов) (п. 11.1 ст. 9 закона № 294-ФЗ).

Это значит, что плановые проверки организаций и ИП должны ограничиваться определенным перечнем вопросов.

Проверочный лист – это перечень определенных вопросов, из ответов на которые проверяющие могут сделать однозначный вывод о соблюдении или несоблюдении предприятием, или ИП требований, являющихся предметом проверки.

Контрольные вопросы проверочных листов могут касаться всех предъявляемых обязательных требований, либо ограничиться только наиболее важными из них, касающиеся недопущения угрозы причинения вреда здоровью и жизни граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, историческим и культурным памятникам, безопасности государства и т.д. Выходить за рамки контрольных вопросов инспектора не вправе.

Формы проверочных листов публикуются на официальных сайтах. Они могут использоваться юрлицами и предпринимателями для самопроверки

соблюдения обязательных требований, чтобы лучше подготовиться к визиту проверяющих.

В начала 2018 г. в ходе программы реформирования надзорно-контрольной деятельности, на проверочные листы должны перейти 11 ведомств.

С 1 января 2018 года проверочные листы использоваться при осуществлении:

Федерального государственного экологического надзора;

Государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

Государственного земельного надзора;

Государственного надзора в области обращения с отходами;

Государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

Государственного надзора в области охраны водных объектов;

Государственного надзора за соблюдением требований при обращении с веществами, разрушающих озоновый слой.

С 1 июля 2018 года проверочные листы будут использоваться ещё и при осуществлении отдельных видов государственного экологического надзора:

на континентальном шельфе;

во внутренних морских водах и территориальном море РФ;

в исключительной экономической зоне РФ;

в области охраны озера Байкал;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Проверочные листы могут применяться только при проведении плановых проверок, внеплановыми проверками ответы на вопросы проверочных листов согласно Закону № 294-ФЗ не предусмотрены.

4. Анализ опыта муниципальных образований в соответствующей сфере.

Проведённый анализ опыта муниципальных образований в соответствующей сфере показывает, что в анализируемых муниципальных образованиях так же разработаны и утверждены аналогичные нормативные правовые акты (постановление от 20 сентября 2017 г. N 362-П Об утверждении формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых администрацией муниципального образования "Цильнинский район" ульяновской области при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Федеральный закон от 13.07.2015 № 246-ФЗ с 01.01.2018 вводит риск-ориентированный подход при организации отдельных видов государственного контроля (надзора).

Перечень видов контроля, при которых такой подход применяется, определен Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806.

Проверки с использованием чек-листов являются разновидностью риск-ориентированного подхода.

Во исполнение данной нормы в некоторые акты Правительства РФ были внесены изменения, устанавливающие обязанность должностных лиц при проведении плановых проверок использовать проверочные листы и прописывающие механизм их использования (см. постановления Правительства РФ от 29.05.2017 № 652, от 28.06.2017 № 762, № 774, от 04.07.2017 № 787, № 840, от 04.08.2017 № 930, от 30.08.2017 № 1041).

Например, Постановление Правительства РФ от 14.07.2017 № 840 вносит такие изменения в положения: о госконтроле за обращением медизделий; о федеральном госнадзоре в сфере обращения лекарственных средств; о госконтроле качества и безопасности медицинской деятельности, – а Постановление Правительства РФ от 29.06.2017 № 774 – в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре.

Определено, что предмет плановых проверок ограничен только вопросами, содержащимися в форме проверочного листа. Если при проведении плановой проверки должен быть список контрольных вопросов, то согласно п. 5.1 ч. 2 ст. 14 Закона № 294-ФЗ в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) указываются в том числе реквизиты проверочного листа.

5. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий

Проект акта содержит нормы, затрагивающие интересы органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей».

6. Информация о проведенных публичных консультациях

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия проект акта Постановления Администрации МО «Старомайнский район» «Об утверждении формы проверочных листов, используемых Отделом муниципального контроля Администрации муниципального образования «Старомайнский район» при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» публичные обсуждения акта были проведены **01.02.2018 г. по 01.03.2018 г**

Уведомление о проведении публичных обсуждений и материалы для публичных обсуждений были размещены на официальном сайте администрации муниципального образования «Старомайнский район» http://stmaina.ulregion.ru/attfiles/yvedomlenie_0.doc, а так же направлены разработчиком акта в АНО «Центр развития предпринимательства Старомайского района Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания по проекту акта, от участников публичных обсуждений не поступало.

7. Выводы по результатам проведенной экспертизы

По итогам оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта считаем, что проект Постановления Администрации МО «Старомайнский район» «Об утверждении формы проверочных листов,

используемых Отделом муниципального контроля Администрации муниципального образования «Старомайнский район» при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и консолидированного бюджета муниципального образования «Старомайнский район» Ульяновской области.

Проект акта не противоречит действующему законодательству.

Порядка имеет низкую степень регулирующего воздействия не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета МО «Старомайнский района».

Начальник управления
экономического развития
Администрации МО
«Старомайнский район»

А.И.Вандышев.